



CONSELL ESCOLAR DE LES ILLES BALEARS

Informe 14/2002

INFORME DEL CONSELL ESCOLAR DE LES ILLES BALEARS SOBRE EL PROJECTE DE DECRET DE REGULACIÓ DELS CONSELLS ESCOLARS INSULARS I DELS CONSELLS ESCOLARS MUNICIPALS DE LES ILLES BALEARS

FETS

El 4 d'octubre de 2002 el conseller d'Educació i Cultura va presentar al Consell Escolar de les Illes Balears el projecte de decret pel qual es regulen els consells escolars insulars i els consells escolars municipals, en compliment de l'article 6 de la Llei de consells escolars de les Illes Balears.

L'11 d'octubre de 2002 la comissió permanent del Consell Escolar de les Illes Balears va determinar, atesa la urgència del tema de què es tractava, que seria la mateixa Comissió Permanent l'encarregada de fer la proposta d'informe, amb les aportacions dels diferents sectors del plenari.

El 7 de novembre de 2002 la comissió permanent va estudiar, debatre i aprovar l'esborrany de l'informe elaborat pel president i va acordar trametre'l al plenari del 29 de novembre de 2002.

CONSIDERACIONS GENERALS

1. Tot i que es comprèn que calia temps per fer les consultes amb els consells insulars que es preveuen a l'article 16 de la Llei de consells escolars de les Illes Balears, i que els terminis fixats a la mateixa llei per a la constitució dels consells



CONSELL ESCOLAR DE LES ILLES BALEARS

escolars insulars i per a la creació dels municipals eren molt curts, volem manifestar la nostra preocupació pel retard que s'ha produït en l'elaboració d'aquesta norma i demanem a totes les administracions implicades en l'aplicació que agilitin els tràmits per fer possible, com més aviat millor, la participació de la comunitat educativa en els diversos àmbits territorials, tal com està previst a la Llei de Consells Escolars de les Illes Balears.

2. El Consell Escolar de les Illes Balears considera que l'informe preceptiu que ha d'emetre en relació al projecte de decret pel qual es regulen els consells escolars insulars i els consells escolars municipals és una ocasió oportuna per expressar a totes les administracions implicades en l'educació i la formació dels futurs ciutadans un conjunt de consideracions relacionades amb la responsabilitat col·lectiva que tots tenim en aquesta tasca, amb la necessitat de coordinar les actuacions de les diverses administracions i organitzacions de la societat civil i amb la importància que té el fet de crear consensos pel que fa a la definició dels objectius educatius amb la participació de tota la comunitat educativa. Amb aquesta finalitat, volem fer les declaracions següents, i reiterar en alguns casos manifestacions ja incloses en anteriors documents del Consell Escolar de les Illes Balears:

a) El Consell Escolar de les Illes Balears considera que, a més de les competències específicament i reglamentàriament assignades als consells escolars, de la comunitat autònoma, insulars i municipals, aquests organismes, en el seu àmbit territorial específic, han de ser espais privilegiats per potenciar la coordinació de les diverses actuacions en matèria educativa i formativa, per consensuar els objectius educatius que han d'orientar la formació dels nostres



CONSELL ESCOLAR DE LES ILLES BALEARS

futurs ciutadans i per aconseguir el compromís i la col·laboració de les famílies, de l'escola, de les institucions públiques i de la societat en general.

b) Tal com afirmava el Consell Escolar de les Illes Balears en el document aprovat per debatre al XIII Encontre de Consells Escolars Autonòmics i de l'Estat aprovat el febrer de 2002, "L'escola necessita també cada cop més el compromís i la col·laboració del conjunt de la societat: pares, institucions públiques i societat civil. S'ha de redistribuir amb nous paràmetres la responsabilitat de l'actuació educativa. No es poden deixar sola l'escola ni els docents com a únics responsables de la formació dels futurs ciutadans. S'han de crear consensos pel que fa als programes d'actuació amb nins i joves que comprometin totes les institucions i associacions".

c) Reiteram el que afirmàvem també en el document anteriorment esmentat i que consideram un dels principis que ha d'orientar l'actuació dels consells escolars com a organismes de participació de la comunitat educativa en l'àmbit territorial corresponent: "Els problemes del sistema educatiu no són només d'inversió, ni de dedicació del professorat. És una qüestió de responsabilitat col·lectiva. No es pot pretendre que l'escola solucioni tots els problemes socials pendents si la resta de la societat s'inhibeix de les seves responsabilitats educatives. S'ha de caminar cap a un pacte social per l'educació".

d) Els consells escolars d'àmbit local poden ser aquelles institucions de què parlava, al mateix document, el Consell Escolar de les Illes Balears quan afirmava que: "S'han d'establir instàncies a nivell local per coordinar l'actuació educativa de l'escola amb la de la resta d'institucions i associacions, d'oci, esportives, etc., amb la participació de tota la comunitat educativa". Els consells escolars d'àmbit local poden, també, contribuir que, com s'afirmava al document esmentat: "Les actuacions de les institucions públiques i d'altres associacions dirigides a nins i



CONSELL ESCOLAR DE LES ILLES BALEARS

joves s'han de sotmetre a normes i directrius concordants amb els objectius educatius i ser programades amb la participació de la comunitat educativa”.

e) En el seu àmbit territorial, els consells escolars insulars o municipals han de contribuir al que hem definit en altres ocasions com un objectiu necessari: “Crear instàncies de coordinació entre les administracions educatives i les de joventut per coordinar les actuacions en el camp escolar i fora de l'escola amb la participació de representants de la comunitat educativa”.

3. Consideram que els consells escolars dels diversos àmbits territorials conformen un entramat participatiu que ha d'estar orientat pel principi de col·laboració, que cada un ha de gaudir de la necessària autonomia per poder desenvolupar les seves tasques amb independència, disposant dels recursos, assessoraments i suports tècnics necessaris per part de les diverses administracions, com també d'accés a la informació que calgui per poder exercir les seves competències.

CONSIDERACIONS ESPECÍFIQUES

1. Es recomana una revisió dels aspectes formals del document per corregir algunes incorreccions i errors tipogràfics.
2. Per tal de deixar clar que a Formentera tan sols s'ha de constituir un Consell Escolar Municipal i que aquesta illa queda inclosa en l'àmbit d'actuació del Consell Escolar d'Eivissa i Formentera, convendria incloure a l'article primer del projecte de decret, la referència a l'organització territorial prevista a l'article 5 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, que s'inclou a l'article 15 de Llei de consells escolars.



CONSELL ESCOLAR DE LES ILLES BALEARS

3. Per coherència amb la normativa del Consell Escolar de les Illes Balears, es proposa que els presidents i els vicepresidents dels consells escolars insulars siguin triats d'entre els membres d'aquests consells. El Consell Escolar recomana igualment que, sense perjudici de les competències que l'article 16.3 de la Llei de consells escolars atribueix als consells insular en la proposta de president i vicepresident dels corresponents consells escolars, els respectius reglaments puguin preveure la participació dels consells escolars en la proposta de vicepresident.
4. En relació a l'article 2.3, apartats a, b, c, i d, es proposa que la distribució de representats entre el sector públic i privat es faci d'acord a la proporció d'aquests sectors a l'àmbit territorial corresponent. Igualment es proposa que es deixi clarament especificat que el nombre de representants del professorat serà igual a la suma dels representants dels pares i mares més la de l'alumnat. En aquest article i als mateixos apartats es creu convenient substituir el terme "vocals" pel d'"integrants" a l'hora d'establir el percentatge de cada un dels col·lectius ja que es podria considerar que el president i vicepresident no són vocals.
5. Pel que fa a l'article 2.4 es considera que seria més adient que el secretari fos un funcionari del respectiu consell insular i no un de la Conselleria d'Educació i Cultura.
6. En relació a l'article 4 , apartats 2 i 3 es proposa la redacció següent:
 - 2. Els consells escolars insulars elaboraran els reglaments d'organització i funcionament, que seran presentats als respectius consells insulars, a l'efecte de control de legalitat, per a la seva aprovació. Un cop aprovats, aquesta resolució serà comunicada a la conselleria competent en matèria d'educació.**



CONSELL ESCOLAR DE LES ILLES BALEARS

7. L'article 5 quedaria més clar amb la redacció següent:

“Els consells escolars insulars seran informats i oïts sobre els assumptes següents, **quan afectin el seu àmbit territorial**”,

Així no caldria especificar-ho a cada un dels apartats i quedaria clar també als punts b i c l'àmbit territorial que, amb l'actual redacció, no queda prou clar. També s'hi haurien d'afegir els següents assumptes sobre els quals han de ser informats i consultats:

- **Constitució de patronats, consorcis i instituts d'educació del seu àmbit territorial o en els quals participi el consell insular respectiu.**
- **Competències educatives que afectin l'ensenyament no universitari en totes les etapes i modalitats que la legislació vigent atorgui als consells insulars.**

8. Al mateix article 5 es recomana substituir la paraula “oïts” per la de **“consultats”**.

9. A l'article 6.1 es proposa substituir a la primera frase la paraula “informe” per “memòria” per utilitzar la mateixa terminologia que a la Llei de consells escolars de les Illes Balears i distingir clarament entre el que es vol dir quan es parla de “memòria” a la primera frase i d’“informe” a la segona frase.

10. Al mateix article 6 es proposa introduir, entre l'apartat 1 i el 2, un altre amb la redacció següent:

Els consells escolars, en l'àmbit de les seves competències, podran elevar a les administracions educatives i als consells insulars respectius informes i propostes sobre temes educatius. Igualment podran elevar al Consell Escolar de les Illes Balears propostes en relació amb qualsevol assumpte que afecti el seu àmbit territorial i que



CONSELL ESCOLAR DE LES ILLES BALEARS

el CEIB sigui competent per informar o proposar segons la Llei de consells escolars de les Illes Balears.

11. Al mateix article 6 es proposa una nova redacció de l'apartat 2:

L'administració educativa i els consells insulars respectius facilitaran els assessoraments, la documentació i la informació necessària per a l'exercici de les funcions dels consells escolars insulars.

També es recomana afegir-hi un punt 3 que fixi l'obligació que ha de tenir el consell escolar insular d'elaborar anualment un informe sobre la situació educativa del seu àmbit. Aquest informe serà enviat al consell insular respectiu i a la conselleria competent en matèria d'educació.

12. A l'article 7.1 es recomana afegir al final "territorial respectiu" o bé "municipal" o bé posar davant "àmbit" l'expressió "el seu".

13. Pel que fa a la composició dels consells escolars municipals no es considera suficient la referència a les normes de procediment administratiu que es fa a l'article 9 per garantir la figura del secretari. Convindria indicar que aquest serà un funcionari del mateix ajuntament amb veu i sense vot.

14. A l'article 8. 1, es proposa suprimir "i en cap cas superarà el nombre de regidors de l'ajuntament respectiu".

15. En relació al sistema de designació del vicepresident dels consells municipals que es preveu a l'article 8.3 es considera més adequat que sigui elegit pels membres del mateix consell escolar.

16. En relació a l'article 8. 4 es proposa substituir l'expressió "les organitzacions o entitats pertinents" per "**les organitzacions o entitats representatives**". Pel que fa a l'article 8. 4 a), es proposa la redacció següent:

Vocals en representació del professorat, pares i mares, de l'alumnat i del personal d'administració i serveis dels centres docents, designats



CONSELL ESCOLAR DE LES ILLES BALEARS

a proposta de llurs organitzacions sindicals o associacions en atenció a llur representativitat i distribuïts proporcionalment entre els sectors públic i privat del municipi. El nombre de representants d'aquests col·lectius no podrà ser inferior a la meitat dels integrants del consell escolar municipal.

17. En relació a l'article 9.1 es proposa afegir al final:

Els consells escolars municipals elaboraran els reglaments d'organització i funcionament que seran presentats als respectius ajuntaments, a l'efecte de control de legalitat, per a la seva aprovació.

18. Es proposa afegir un apartat tercer a l'article 9 amb la redacció següent:

Els plenaries dels consells escolars municipals es reuniran, com a mínim, dues vegades a l'any.

19. A l'article 10 es recomana substituir la paraula "oïts" per la de "**consultats**".

20. Es proposa una nova redacció de l'apartat f. de l'article 10:

Localització de les necessitats educatives, distribució territorial de l'oferta i definició de criteris per a la distribució de l'alumnat a efectes d'escolarització.

21. A l'article 10 es proposa ampliar les competències dels consells escolars municipals als temes següents:

- **Emplaçament dels centres docents dins la demarcació municipal.**
- **Distribució de la despesa que, en matèria educativa, correspon als ajuntaments, segons la normativa vigent.**
- **Constitució i funcionament de patronats o instituts municipals d'educació.**



CONSELL ESCOLAR DE LES ILLES BALEARS

22. A l'article 11.1 es proposa substituir la paraula "informe" per la de "memòria" per utilitzar la mateixa terminologia que la Llei de Consells escolars de les Illes Balears.
23. En relació a l'article 11.1 es recomana afegir que els consells escolars municipals hauran de fer un informe sobre la situació educativa del municipi, que serà enviat a la corporació municipal, al consell escolar insular i a la conselleria competent en matèria d'educació.
24. A la disposició addicional segona, es proposa afegir-hi "es farà per **meitats cada dos anys** segons la normativa vigent".
25. Es considera que el termini de sis mesos previst per a la constitució dels consells escolars insulars i municipals a la disposició transitòria s'hauria de reduir a tres mesos.
26. El decret hauria de tenir una disposició addicional que indicàs que les administracions competents han d'aportar els recursos materials i humans necessaris per al bon funcionament dels consells escolars insulars o municipals.

CONSIDERACIÓ FINAL

Aquest Informe ha estat aprovat pel ple del Consell Escolar de les Illes Balears a la sessió de 29 de novembre de 2002, per 24 vots favorables, 4 en contra i 1 abstenció, corresponents a la totalitat dels consellers que eren presents en aquell moment a la sessió.

D'acord amb el que estableix l'article 46 del Reglament d'organització i funcionament del Consell Escolar de les Illes Balears, s'acorda trametre l'Informe al conseller d'Educació i Cultura.



CONSELL ESCOLAR DE LES ILLES BALEARS

EL SECRETARI,

EL PRESIDENT,

Macià Garcias Salvà

Bernat Sureda Garcia

Palma, 29 de novembre de 2002